



Provincia del Chaco – Poder Ejecutivo

“2024-Año del 30º Aniversario de la Reforma de la Constitución Nacional y Provincial”
Ley N° 3988-A

Número:

Referencia: APRUEBA LINEAMIENTOS GENERALES

VISTO: La actuación electrónica N° E4-2024-5065/Ae; las Leyes N°s Nacional 27428, Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno; Provinciales 1092-A, de Administración Financiera (tv) y 2768-F de Adhesión a la Ley Nacional; y

CONSIDERANDO:

Que con encuadre en el Artículo 39 de la Ley Provincial N°1092-A, de Administración Financiera (tv), corresponde al Poder Ejecutivo establecer los lineamientos generales para la formulación del proyecto de presupuesto provincial del año 2025, los que deben enunciar las metas y prioridades gubernamentales; las posibilidades y restricciones financieras y las asignaciones globales de recursos a diferentes sectores o programas;

Que en tal sentido, serán considerados ejes prioritarios de gobierno:

A. Salud: Incrementar el presupuesto destinado a la construcción y equipamiento de Centros de Salud, la formación de profesionales y la implementación de políticas públicas de salud preventiva y acceso universal a servicios de calidad.

B. Seguridad: Asignar recursos para la implementación de estrategias integrales de combate a la delincuencia, incluyendo mayor presencia policial, inversión en tecnología y políticas de inclusión social de los liberados.

C. Educación: Invertir en la mejora de la infraestructura escolar, la formación docente y el desarrollo de programas educativos de calidad para todos los niveles de enseñanza.

D. Desarrollo humano: Destinar recursos para la implementación de programas y políticas públicas que promuevan el bienestar integral de las personas, incluyendo acceso a vivienda, trabajo, cultura y recreación

E. Producción sostenible como eje económico: En la práctica se traduce en invertir en proyectos de infraestructura que impulsen la producción local, faciliten el comercio y la conectividad, y promuevan el desarrollo sostenible de la provincia; orientar el crédito para

productores, emprendedores y pequeñas empresas, fomentando la diversificación económica y la generación de empleo. Todo ello con una mirada sostenible en el tiempo, que permita la implementación de políticas públicas que protejan el medio ambiente;

Que las metas, prioridades gubernamentales y asignaciones globales de recursos, deberán ajustarse a los lineamientos generales de la gestión, con una mirada transversal de:

1. Territorialidad: A nivel programático implica intentar una apertura que permita identificar gasto o inversión a ejecutar en las distintas regiones de la provincia de la manera más detallada posible.

2. Modernización y transparencia: Entendiendo por Modernización no sólo a la tecnológica, sino también a la simplificación de los procesos administrativos para eliminar la burocracia y facilitar el acceso a información y trámites públicos en línea. Eso permite también tender a una transparencia activa, en la que el Estado destina recursos para la publicación periódica de información detallada sobre el uso de los recursos públicos, incluyendo gastos, inversiones y resultados de cada proyecto.

3. Participación ciudadana: Crear e implementar mecanismos de participación ciudadana en todas las etapas de la gestión pública, desde la concepción de proyectos hasta la evaluación de resultados. También implica asignar recursos para el apoyo y acompañamiento de iniciativas privadas que contribuyan al desarrollo de las comunidades.

4. Austeridad y eficiencia: Desde el Estado debe promoverse una cultura de eficiencia implementar medidas de austeridad responsables en el uso de los recursos públicos, priorizando la eficiencia y la calidad del gasto. Ello lleva a un equilibrio fiscal sostenido, un equilibrio entre recursos y gastos, garantizando la estabilidad económica y la capacidad de inversión a largo plazo;

Que a fin de dar cumplimiento a la normativa vigente, el Ministerio de Hacienda y Finanzas formuló un cronograma de las actividades a cumplir, junto con sus responsables directos y los plazos de ejecución;

Que en dicho contexto, el Ministerio de Hacienda y Finanzas solicitará a las jurisdicciones y entidades la información que estime necesaria, siendo obligatorio para éstas últimas proporcionar los datos requeridos en tiempo y forma;

Que los Lineamientos Generales deben ser compatibles con los restantes Artículos de la Ley Provincial N° 1092-A, de Administración Financiera (tv) que resulten aplicables, con los acuerdos celebrados con el Gobierno Nacional y con la Ley Nacional N° 27428, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno, a la que la Provincia del Chaco se encuentra adherida por la Ley N° 2768-F;

Que ha intervenido en el presente, la Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria; como así también cuenta con el aval del titular del Ministerio de Hacienda y Finanzas;

Por ello;

**EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DEL CHACO
DECRETA:**

Artículo 1°: Apruébense los Lineamientos Generales, Bases y Metodologías aplicables para la formulación del proyecto de Ley de Presupuesto General de la Provincia del Chaco para el Ejercicio 2025, que como Anexo I forma parte integrante del presente Decreto.

Artículo 2°: Establécese que el proceso de elaboración del proyecto de Presupuesto Provincial para el año 2025, deberá efectuarse con arreglo al cronograma, que como Anexo II forma parte integrante del presente Decreto.

Artículo 3°: Establécese que los lineamientos aprobados, serán de cumplimiento obligatorio para la totalidad de las jurisdicciones que integran los Subsectores 1, 2 y 3 del Sector Público Provincial, según lo establece el Artículo 4° de la Ley Provincial N° 1092-A, de Administración Financiera (tv).

Artículo 4°: Facúltase al Ministerio de Hacienda y Finanzas como Órgano Coordinador de los Sistemas de Administración Financiera (OCSAF), para: .

1. Aprobar las medidas complementarias e instrumentales relacionadas con la aplicación de las bases de cálculo y metodológicas aprobadas.
2. Supervisar el cumplimiento del cronograma aprobado por el Anexo II, adoptando y proponiendo las medidas necesarias para superar eventuales desvíos.
3. Disponer adecuaciones parciales con los plazos establecidos en el Anexo II del presente, de manera general o referida a determinadas jurisdicciones o entidades, en consulta con el titular del Poder Ejecutivo.
4. Determinar el tipo y las condiciones de validez de las comunicaciones con los Servicios Administrativos Financieros a través de medios electrónicos.
5. Velar por el estricto cumplimiento de la Ley Nacional N° 27428, la que se encuentra adherida la Provincia mediante la Ley N° 2768-F.
6. Formular el presupuesto plurianual 2025-2027 de acuerdo con el Artículo 6° de la Ley N° 27428, el que deberá ser presentado ante la Legislatura Provincial dentro de los noventa (90) días de presentado el presupuesto.

Artículo 5°: Invítase a las jurisdicciones comprendidas en el Artículo 7°, inciso 11 de la Ley Provincial N° 1092-A a aplicar, en sus respectivos ámbitos, los Lineamientos Generales, Bases y Metodologías de proyección aprobadas por la presente norma y a remitir por las vías pertinentes al OCSAF sus respectivos proyectos sectoriales de presupuesto para el año 2025. Para las jurisdicciones a las que se refiere el presente Artículo, el OCSAF dispondrá las medidas necesarias para dar aplicación a las disposiciones del segundo párrafo del Artículo

43 de la Ley N° 1092-A.

Artículo 6°: Comuníquese, dése al Registro Provincial, publíquese en forma sintetizada en el Boletín Oficial y archívese.

Anexo I

Lineamientos Generales, Bases y Metodologías aplicables para la formulación del proyecto de Ley De Presupuesto General de la Provincia para el Ejercicio Fiscal 2025.

Metas y Prioridades del Gobierno. Posibilidades y Restricciones Financieras. Asignaciones Globales de Recursos.

Principales desafíos.

En diciembre de 2023, se produjo un cambio de gobierno tanto a nivel provincial como nacional, coincidiendo con una crisis económica de larga data que ha impactado severamente en el país. Esta crisis se caracterizó por altos niveles de inflación, caída en la actividad económica y una escasa generación de empleo genuino.

El inicio de la nueva gestión se encontró con desafíos complejos. El Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR), de acuerdo al INDEC se convirtió uno de los aglomerados urbanos con mayores índices de pobreza e indigencia del país. La falta de oportunidades laborales ha sido parcialmente compensada con aportes no reintegrables desde el gobierno nacional y provincial, y con diferentes medidas de contención y de generación de oportunidades para el desarrollo de cada uno de los chaqueños.

Esta crisis se extendió a todas las áreas del gobierno, como la educación y la producción. En el ámbito educativo, se han financiado cargos docentes, horas extras y postítulos a través de entidades especializadas. Esta práctica ha tenido el objetivo de apoyar a las instituciones que atienden a sectores vulnerables. Sin embargo, se ha planteado la necesidad de revisar el enfoque educativo para que promueva más el desarrollo de habilidades y competencias relevantes para las necesidades actuales de la sociedad.

Por otra parte, en el sector productivo, los créditos y aportes han sido canalizados mediante entidades intermediarias, lo que ha generado un debate sobre la eficiencia de este modelo en la distribución de recursos a pequeños y medianos productores, con el objetivo de lograr una eficiente distribución de los recursos.

El Instituto de Seguridad Social, Seguros y Préstamos -InSSSeP- enfrenta desafíos financieros debido a una reducción en la recepción de aportes provenientes de los diversos organismos y empresas públicas. Este escenario genera preocupaciones sobre la sostenibilidad financiera y la gestión eficiente de los recursos en la provincia.

A pesar de los esfuerzos realizados en 2021 y 2022 para lograr un equilibrio fiscal sostenible, la provincia tuvo un importante déficit económico y financiero durante 2023, generando una

virtual cesación de pagos. El gasto superó ampliamente a los recursos, sin que este esfuerzo fiscal lograra resolver los problemas de fondo, ya que los recursos no llegaban a quienes realmente lo necesitaban.

El contexto nacional también presenta desafíos importantes. Las transferencias no automáticas, o discrecionales, que están por fuera de la Ley de Coparticipación Federal, se han reducido casi a cero en lo que va del año 2024. Esto implica la pérdida del financiamiento de diversos programas previstos para el corriente año, como ser el Fondo Nacional de Incentivo Docente -FONID-, los subsidios al transporte automotor de pasajeros -SISTAU- y todos aquellos vinculados a la obra pública. La provincia ha tenido que compensar estos recortes, aunque sea parcialmente, con fondos propios.

A pesar de las dificultades, la provincia ha logrado presentar un superávit financiero en el primer cuatrimestre del año 2024. Esto se debe a una política de austeridad, priorizando los recursos escasos a la inversión en áreas esenciales como salud, seguridad, educación y desarrollo humano. Además, se ha mejorado la eficiencia en el otorgamiento de créditos al sector productivo, se han reducido gastos superfluos y se ha apostado por la digitalización de los procesos.

Los lineamientos de gestión para el presupuesto del año 2025 se han elaborado considerando el complejo contexto socioeconómico y político actual. La nueva gestión se enfrenta a desafíos estructurales y coyunturales que demandan estrategias integrales y sostenibles. Las medidas de austeridad, la priorización de sectores estratégicos, la eficiencia en la gestión y la búsqueda de soluciones innovadoras serán fundamentales para superar la crisis y sentar las bases para un desarrollo sostenido de la provincia.

Prioridades del Presupuesto 2025.

El proyecto de Ley de Presupuesto General deberá reflejar las prioridades estratégicas del Poder Ejecutivo que contemplan tanto las necesidades en el corto plazo, relacionadas a la consolidación del equilibrio fiscal, la eficiencia del gasto basada en la austeridad, la priorización del gasto, y la transparencia como motor fundamental de la participación ciudadana, aunque también deberá reflejar las necesidades estructurales de la Provincia, relacionadas a la transformación del perfil productivo, la mejora constante del capital humano y la modernización del Estado.

Asimismo, las prioridades estratégicas se estructuran sobre la base, pilares fundamentales que darán orden y sentido a las siguientes áreas de políticas públicas, consideradas prioritarias para su desarrollo durante el 2025, referidas a:

1. Inclusión social: El objetivo primordial de la provincia tiene que ser el pleno desarrollo de sus habitantes. Implica fomentar medidas que aseguren un piso mínimo de ingresos, asegurando transparencia y equidad. La política social debe concentrarse en la ejecución de

mecanismos de provisión de bienestar con el objetivo final de crear pisos mínimos de igualdad que se impongan sobre las diferencias sociales de carácter estructural. Ello implica hacer el mayor esfuerzo en educación, salud y seguridad, como servicios públicos esenciales para propender a la igualdad de oportunidades. Las políticas sociales deben ser parte de una política económica y social integrada, donde cada parte actúe como complemento y potencialidad de la otra. Esa visión debe ser transversal a todas las áreas de gobierno.

2. Desarrollo humano: El desarrollo humano excede conceptualmente a la inclusión social en materia de ingresos. Implica una mirada humana sobre las necesidades de diferentes sectores de la población que son vulnerables no sólo por sus ingresos. Implica la formación de políticas para la niñez y primera infancia, la adolescencia, para los adultos mayores, y otros sectores.

3. Educación: La educación inclusiva y de calidad debe estar en la base del desarrollo social y productivo de la Provincia y como tal, debe ser un eje fundamental de la conciencia social, y la política central del porvenir y la construcción de una ciudadanía plena. La educación es la principal herramienta de superación personal y del progreso colectivo, de formación de ciudadanía, de bienestar presente y futuro, y de libertad. La educación pública gratuita y de calidad es un camino insoslayable para igualar oportunidades y desarrollar la provincia.

4. Salud: La salud enfrenta en nuestra provincia múltiples desafíos. La escasez de profesionales, la dificultad en la distribución de insumos por la extensión territorial, la urgencia con que se requieren algunos medicamentos o insumos, por fuera de cualquier circuito tradicional de compras. Desde el gobierno provincial se ha planteado como objetivo mejorar la equidad, calidad y eficiencia del sistema de salud, garantizando la universalidad de acceso. Ello debe lograrse a través de un acceso equitativo a servicios de salud integrales; el fortalecimiento de la gobernanza del sistema y la coordinación entre lo público y lo privado; el fortalecimiento de la coordinación interministerial para abordar los determinantes sociales de la salud.

5. Ordenamiento fiscal: Ningún Estado puede prosperar con déficit fiscal permanente. El equilibrio fiscal no debe ser considerado una meta, sino un base. Es lo que asegura la sostenibilidad de todos los demás objetivos en el largo plazo. Los gastos no pueden ser mayores que los recursos, aunque debe mitigarse el impacto negativo que esa restricción en el gasto en sectores económicos y sociales más vulnerables. Ese equilibrio se consigue, en gran parte, a través del orden administrativo, y de un orden eficiente.

6. Desarrollo económico: En el mediano y largo plazo es necesario aumentar la competitividad sistémica, sectorial y regional. El Gobierno del Chaco debe ponerse a la cabeza de la gestión del desarrollo, buscando aumentar permanentemente la competitividad, con regulaciones simples y operativas, con infraestructura que baje los costos logísticos y potencie la economía de las distintas regiones, con educación de calidad y que ponga visión en el futuro, impulsando la innovación y la incorporación de tecnología, promoviendo a las PyMEs y los emprendedores, y generando marcos y entornos estimulantes para la creación de nuevas empresas y nuevas fuentes de trabajo.

7. Seguridad: Entendiendo por Seguridad aquella situación de hecho en la cual se encuentran minimizados tanto los riesgos de ocurrencia de delitos, como los niveles de criminalidad y

violencia. El Estado posee la responsabilidad indelegable de proveer y asegurar los niveles aceptables de seguridad pública y protección a los ciudadanos en lo referido a su integridad física, como también su patrimonio, siendo sus herramientas principales las políticas de prevención, la gestión de las fuerzas policiales y la administración de justicia.

8. Modernización, transparencia y ética pública: Una de las prioridades del Gobierno, en pleno Siglo XXI, debe ser aspirar a ser un Gobierno cien por ciento (100%) electrónico, que incluya la reducción del papelerío, generar sistemas transparentes de compras electrónicas, integrar los sistemas de identificación de ciudadanos, y la tramitación electrónica y transparente de los subsidios. La promoción de la transparencia, el acceso a la información y la rendición de cuentas han sido relegadas durante varias gestiones, dando lugar a prácticas corruptas, opacidad y un manejo discrecional del Estado.

Marco de estabilidad fiscal.

El presente proyecto de presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2025, es el plan operativo a partir del cual se deben articular todas las políticas públicas dirigidas a superar los desafíos antes mencionados bajo una administración sensible y responsable de los recursos públicos. Así, será un objetivo central consolidar un marco de estabilidad fiscal para la sostenibilidad de las políticas públicas, buscando que el resultado financiero del Presupuesto 2025 tienda al equilibrio, haciendo uso del crédito público para el impulso de la inversión en infraestructura y la refinanciación de pasivos de mediano y largo plazo. De esta forma, se continuará con la regularización de las deudas contraídas por las empresas públicas y el saneamiento financiero del Instituto de Seguridad Social, Seguros y Préstamos -InSSSeP-. Continuar por este camino, permitirá dotar de mayores grados de libertad al Estado provincial para respetar su restricción presupuestaria y financiera, sin que ello signifique desatender necesidades básicas de inversión pública.

Aspectos técnicos y metodológicos.

Se deberán revisar y actualizar o confirmar las estructuras programáticas de jurisdicciones y entidades, aplicando la metodología de la cadena de valor.

Asimismo, se deberá impulsar la asignación de presupuesto a la categoría programática de mayor desagregación (actividad/obra), para llevar a cabo la distribución analítica, nominal y presupuestaria del personal y de las obras públicas en los diferentes programas y la distribución geográfica de dichas obras, con la correspondiente identificación del origen de los recursos.

La carga de las mismas se realizará a través de la plataforma digital denominada Planificación Presupuestaria dentro del Sistema de Pre-Pedidos (SPP) con el objetivo de continuar con el proceso de digitalización y modernización del Estado provincial. El acceso a dicha plataforma se encontrará disponible en la página del Ministerio de Hacienda y Finanzas y se extenderá

una inducción general a todas las jurisdicciones de manera virtual para su correcta utilización como herramienta de gestión y planificación.

Por otra parte, las distintas jurisdicciones y entidades comprendidas en el presente Decreto, deberán incorporar en la formulación del Presupuesto 2025, la identificación de políticas transversales referidas a Perspectiva de Género y Diversidad, Perspectiva Ambiental e Inversión Social en Niñez y Adolescencia; cuyos aspectos fundamentales se exponen a continuación:

Perspectiva de Género y Diversidad

El presupuesto con perspectiva de género comprende la identificación y etiquetado de las políticas de reducción de brechas de género en el presupuesto provincial.

Son principios rectores del presupuesto con perspectiva de género:

1. Que la política pública contribuya a que las mujeres y disidencias tengan una vida libre de violencias, puedan decidir sobre sus cuerpos y vida sexual, libre de prejuicios, garantizando de esta forma su autonomía física.
2. Que la política pública aporte a la disminución de brechas de ingresos o a la mayor participación de mujeres y disidencias en todos los sectores del mercado laboral, fomentando la autonomía económica.
3. Que la política pública incentive el acceso a lugares de decisión estratégica, ya sea en el sector público como privado. Así como también decisiones sobre sus propios proyectos de vida.
4. Que la política pública tenga el objetivo de despojar los estereotipos de género, desnaturalizando desigualdades, generando instancias de transformación cultural.

A tal efecto, sólo deben etiquetarse como Perspectiva de Género aquellas políticas o programas que tengan esa visión diferenciada que permita la reducción de brechas o mejora real de la situación de mujeres y disidencias. Es decir, las que plantean iguales condiciones sin distinción de sexo o género no deberían etiquetarse.

Perspectiva Ambiental

El presupuesto con perspectiva ambiental implica el reconocimiento de que no existen presupuestos públicos neutrales en materia ambiental y constituyen uno de los múltiples medios para lograr paulatinamente la transformación hacia políticas sostenibles, por lo que se ha incorporado el Presupuesto con Perspectiva Ambiental a la normativa complementaria permanente del presupuesto.

A los efectos de consolidar la prácticas presupuestarias en materia de Perspectiva Ambiental, la Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria desarrolló durante el 2023

una metodología de etiquetado ambiental, partiendo del relevamiento en la materia de antecedentes nacionales e internacionales, selección de criterios, selección preliminar de las Jurisdicciones Responsables Primarias de gasto en materia ambiental y trabajo de identificación de los programas dentro de las estructuras programáticas junto con cada unidad de planificación sectorial.

Como consecuencia, y a efectos de la aplicación de esta metodología, consideraremos “El etiquetado del presupuesto ambiental (etiquetado verde) como un marco metodológico para alinear el presupuesto con los objetivos ambientales. No abordando específicamente el cambio climático sino la temática ambiental en general”, y considerando su clasificación en 9 ejes temáticos: Ordenación de desechos, Ordenación de aguas residuales, Reducción de la contaminación, Protección de la biodiversidad biológica y del paisaje, Prácticas Agrícolas Sustentables, Investigación y desarrollo relacionado con la protección del medio ambiente, Gestión de energías renovables, Gestión Sustentable de RR. Hídricos, Forestales y Suelos y otras medidas de Protección del medio ambiente.

Atendiendo a lo dispuesto por el Artículo 22 de la Ley N° 3463-F, por la que el Poder Ejecutivo debe elaborar y remitir periódicamente un informe sobre las partidas asignadas y ejecutadas para políticas ambientales y la Ley N° 3687-A, que modifica el Artículo 34 de la Ley N° 1092-A, incorporando un apartado de presupuesto con perspectiva ambiental dentro de la estructura del proyecto de ley de presupuesto, además de mencionar herramientas como el etiquetado y clasificadores de cuentas a los efectos de visibilizar las acciones a implementar en la materia, es menester incorporar en el presupuesto 2025 la identificación de los programas considerados con impacto ambiental y comprendidos en los ejes señalados.

Inversión Social en Niñez y Adolescencia

Consiste en identificar las políticas públicas tendientes a garantizar el ejercicio de los derechos de niñas, niños y adolescentes, para lo cual, mediante la herramienta del etiquetado, se identifican los recursos destinados a financiar acciones dirigidas a este segmento etario.

Su aplicación favorece la visibilización de la niñez y la adolescencia en la planificación de las iniciativas de política pública y es una herramienta clave para mejorar y proteger la asignación de los recursos públicos tendientes a garantizar el ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Deuda pública y uso del crédito.

El uso del crédito externo e interno estará orientado a la continuidad de los programas actualmente en ejecución, a la infraestructura regional y a las operatorias específicas que se acuerden con el Gobierno Nacional o que dispongan leyes provinciales sancionadas a ese efecto.

Se tendrá especialmente en cuenta lo dispuesto en los Artículos 21 a 25 de la Ley N° 27428, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno, en cuanto al nivel de endeudamiento, porcentaje de los servicios sobre recursos corrientes, adecuación del perfil de la deuda y posibilidades de implementar programas vinculados con la deuda por parte del Gobierno Nacional.

Bases de cálculo y metodología de proyección de las cuentas presupuestarias.

Las metodologías de cálculo de las cuentas del proyecto de presupuesto del año 2025 serán determinadas por el Órgano Coordinador y el Órgano Rector de Presupuesto en el marco de las atribuciones y responsabilidades que establece la Ley N° 1092-A.

Las instrucciones pertinentes, tanto en materia de ingresos como de erogaciones, serán puestas a consideración del Órgano Coordinador de los sistemas de Administración Financiera y serán impartidas para su cumplimiento en forma obligatoria a todas las jurisdicciones y entidades que conforman la Administración Pública Provincial, tal como lo determina el Artículo 40° de la Ley N° 1092-A.

A efecto de las asignaciones de las estimaciones se considerará el examen analítico de cada:

- **Programa presupuestario:** Entendiendo estos como los apartados presupuestarios a los cuales se asignan los recursos necesarios para producir y proveer bienes y servicios destinados a un fin específico. Es la categoría programática de máximo nivel dentro del conjunto de acciones presupuestarias a cargo de un organismo. Coadyuvan a la política, satisfacen necesidades de la sociedad, no sufren procesos de transformación, salvo en el largo plazo, y representan nudos finales. Puede dividirse en subprogramas.
- **Subprograma:** Categoría programática cuyas relaciones de condicionamiento son exclusivas con un programa, al cual ayudan a concretar su producción parcial con respecto a la producción del programa. Los productos terminales de los distintos subprogramas son diferenciables, pero agregables a nivel de programa en unidades físicas homogéneas. Así como los insumos físicos y financieros son agregables a nivel del programa respectivo.
- **Proyecto:** Es una categoría programática cuyo producto terminal es un bien de capital y puede incluir los servicios capitalizables. Un proyecto de inversión es un conjunto autosuficiente de obras o realizaciones aceptado e integrado en un programa, ya sean obras no iniciadas, en ejecución o terminadas y en pleno funcionamiento. Tiene un plazo de ejecución determinado y metas únicas que se logran al concluir la ejecución del mismo. Es necesario destacar que no toda inversión real constituye un producto.
- **Actividad:** es una categoría programática cuya producción es intermedia, y es condición de uno o varios productos terminales o intermedios.
- **Obra:** Es la acción presupuestaria de mínimo nivel, en términos de asignación de recursos, que expresa la desagregación de un proyecto en diversos productos que lo componen, ninguno de los cuales, por sí solo, es condición suficiente para el logro del propósito del

proyecto, excepto que esté integrado por una sola obra.

Las instrucciones que se confeccionen e impartan de conformidad con lo aquí establecido, deberán contemplar las siguientes situaciones sin perjuicios de las que, a juicio del Órgano Coordinador, resulten pertinentes o necesarias:

a. Ingresos:

Las previsiones correspondientes a recursos provenientes del Estado Nacional y originados en el Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos y en los distintos regímenes especiales de participación de impuestos con distribución automática, serán las que informe el Gobierno Nacional de conformidad con las disposiciones del Artículo 20 de la Ley N° 27428, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno, a cuyas disposiciones adhirió la Provincia del Chaco mediante la Ley N° 2768-F.

Los recursos corrientes de la jurisdicción provincial, los recursos de capital y las diferentes fuentes de financiamiento se proyectarán de manera analítica, con el grado de discriminación y justificación que especifiquen los respectivos formularios.

Los ingresos tributarios y no tributarios de jurisdicción provincial deben reflejar niveles óptimos de administración, una reducción significativa de la evasión, la actualización de los padrones por las vías que correspondan y una acción recaudadora eficaz y equitativa, para cuya proyección se solicitará intervención a la Dirección Provincial de Información Estadística y Territorial.

b. Nivel del Gasto. Criterio general:

Como pauta general para toda la Administración Pública Provincial, el nivel del gasto debe definirse con criterio restrictivo, de modo que la tasa nominal de incremento del gasto público corriente primario no supere la tasa de aumento del índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macro-fiscal, según lo establece el Artículo 10 de la Ley N° 27428, del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno. Además, el nivel del gasto deberá ajustarse a las prioridades definidas en el presente Decreto y a las que para sus respectivas áreas de competencia determinen los organismos que no forman parte del ámbito institucional propio del Poder Ejecutivo.

La Subsecretaría de Hacienda, queda facultada para definir y comunicar a las jurisdicciones y entidades las asignaciones globales que les corresponderán para el año 2025.

c. Gastos en personal:

Los gastos en personal serán calculados en función de la planta ocupada y las escalas salariales vigentes.

Sólo podrán preverse cargos y créditos para atender las dotaciones de personal permanente y temporario en actividad. Las funciones con nivel directivo, departamental o equivalente que figuren en las respectivas estructuras orgánicas y que se hallen circunstancialmente vacantes, podrán proyectarse en función del grado de avance de los programas en ejecución.

Las jurisdicciones y entidades propondrán los cargos que, estando subrogados, deban permanecer en esa situación, lo que implicará la permanencia de esos cargos en las estructuras respectivas y la correspondiente previsión de crédito en las cuentas de gastos.

Para el personal docente las previsiones a incluir en el proyecto de presupuesto 2025 deberán

ajustarse a las necesidades de las respectivas plantas orgánico-funcionales.

d. Gastos con fuentes propias de financiamiento:

Las cuentas de gastos encuadrables en el Artículo 38, inciso a) de la Ley N° 1092-A, deberán ser analíticamente informadas y contar con la conformidad expresa del OCSAF, sea cual fuere la jurisdicción o entidad responsable de prever y ejecutar tales cuentas.

En los casos encuadrables en el Artículo 38, inciso b) de la Ley N° 1092-A, las jurisdicciones y entidades que prevean recibir fondos de las fuentes que contempla ese inciso, deberán informar al Órgano Rector del Sistema Presupuestario, cada aporte de la fuente de financiamiento y su aplicación, manteniendo la equivalencia en los respectivos importes.

En las situaciones a las que se refieren los dos párrafos anteriores, la información a suministrar por la jurisdicción o entidad solicitante deberá complementarse con una copia del documento o instrumento que define el compromiso de financiamiento que corresponda en cada operación o la mención de la ley aplicable cuando ese sea el caso y su cronograma de cumplimiento.

En los casos encuadrables en el Artículo 38, inciso c) de la Ley N° 1092-A, las jurisdicciones y entidades responsables de recaudar los respectivos rubros de ingresos deberán comunicar al Órgano Rector del Sistema Presupuestario las estimaciones de ingresos para el año 2025. Sobre la base de tales estimaciones, las jurisdicciones y entidades responsables de administrar las aplicaciones de esos recursos deberán proyectar las cuentas de gastos.

Las previsiones podrán incluir los remanentes del ejercicio anterior, con las limitaciones que determine el OCSAF.

Las entidades que se financien total o parcialmente con recursos propios (Fuente 11), deberán ajustar sus proyecciones de gastos en función de la recaudación esperada de tales recursos durante el año 2025, teniendo como objetivo la moderación del gasto de la fuente "Tesoro Provincial" y el mayor uso de los recursos con afectación específica.

e. Cuenta de financiamiento:

Las previsiones de uso del crédito sustentadas en convenios o programas con financiamiento externo o nacional, destinadas a proveer obras o equipamiento o al fortalecimiento institucional del sector público, deberán ajustarse a lo que corresponda ejecutar en el año 2025, según los respectivos cronogramas de avance, y tales previsiones deberán ser compatibles con las aplicaciones a dar a los fondos que ingresen.

Las operaciones del uso del crédito consistentes en préstamos o en colocaciones de títulos instrumentadas con la finalidad de obtener fondos para cubrir necesidades del tesoro para aplicaciones determinadas o para reprogramar el pago del pasivo financiero del Estado o en la ejecución de adquisiciones o construcciones con financiamiento del proveedor o el contratista, se reflejarán en el proyecto de presupuesto del año 2025, de conformidad con las instrucciones que sobre el particular imparta el Poder Ejecutivo a través de la Subsecretaría de Hacienda.

Para las cuentas de Intereses y Amortización de la Deuda Pública que deberán erogarse en el año 2025, se procederá de conformidad con las instrucciones que sobre el particular imparta la Subsecretaría de Hacienda sobre la información elaborada por la Dirección de Crédito Público de la Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.

Anexo II

Cronograma de elaboración del proyecto de presupuesto para el año 2025.

N°	Actividad	Descripción	Inicio	Fin	Responsables
1	Constitución del grupo de apoyo para la formulación del presupuesto.	El grupo de apoyo para la formulación del presupuesto (GAFP) es responsable del seguimiento del proceso y el apoyo a las jurisdicciones en la formulación del presupuesto.	1-jul-24	3-jul-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Resultados. -Dirección Provincial de Información Estadística y Territorial.
2	Lineamientos generales para la formulación presupuestaria.	Envío de lineamientos y pautas para la preparación de proyectos jurisdiccionales juntamente con instrucciones técnicas y formularios respectivos (carga en Sistema de Formulación Presupuestaria y procedimientos).	3-jul-24	5-jul-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Resultados.
3	Pedido de información a las jurisdicciones.	Solicitud a las jurisdicciones de información sobre sus políticas y prioridades presupuestarias para el ejercicio, incluyendo metas, producción y perfil del gasto. Recepción de solicitudes de modificación de estructuras programáticas y su justificación.	08-jul-24	19-jul-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Resultados.
4	Definición de estructuras programáticas.	Definición de estructuras programáticas finalizada para el Ejercicio Financiero 2025.	19-jul-24	19-jul-24	-Jurisdicciones y Entidades.

5	Pedido de información a las jurisdicciones para el etiquetado PPG, Ambiente y NNyA.	Solicitud de información a las jurisdicciones y entidades para la identificación de políticas encuadradas en las temáticas de género, niñez y adolescencia, y de perspectiva ambiental; y justificación del etiquetado y correlato en las estructuras programáticas.	22-jul-24	26-jul-24	-Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Jurisdicciones y Entidades.
6	Comunicación de techos presupuestarios. Solicitud de Proyectos de Presupuesto a Jurisdicciones y Entidades.	Se establecen y comunican techos presupuestarios a nivel de objeto de gasto y por partida parcial para su distribución programática según políticas y programas estratégicos de cada jurisdicción para el Ejercicio 2025.	19-jul-24	26-jul-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
7	Elaboración del proyecto de presupuesto por Jurisdicción.	(a) Programación física y financiera de gastos. (b) Estimación de Recursos Propios.	29-jul-24	9-ago-24	-Jurisdicciones y Entidades.
8	Presentación de proyectos de presupuestos jurisdiccionales.	Las máximas autoridades de las jurisdicciones presentan el presupuesto.	9-ago-24	12-ago-24	-Máximas autoridades jurisdiccionales.
9	Presentación de solicitud, justificación y defensa de sobretechos jurisdiccionales.	Elaboración y presentación de información relativa a sobrecupos presupuestarios. Discusión y negociación de montos finales.	12-ago-24	23-ago-24	-Máximas autoridades jurisdiccionales. -Ministro de Hacienda y Finanzas. -Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
10	Estimación y proyección de Recursos Humanos para el ejercicio.	Elaboración y presentación de la información relativa a la planta de personal, asignando cargos por jurisdicción, estructura orgánica y por programa.	22-jul-24	16-ago-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Unidad de Recursos Humanos jurisdiccional.

11	Programación de la demanda de inversión, en obras públicas nuevas y a continuar.	Elaboración y presentación de la información relativa a proyectos de inversión por jurisdicción priorizada. Preparación del plan de obras para el ejercicio 2025. Formulación de las respectivas curvas de inversión.	29-jul-24	26-ago-24	-Jurisdicciones y Entidades. -Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
12	Definición de etiquetas PPG, NNA y AMB.	Definición de etiquetado de PPG, NNA y Perspectiva Ambiental en las categorías programáticas de las jurisdicciones y carga en el Sistema de Pre Pedidos.	12-ago-24	30-ago-24	-Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria. -Jurisdicciones y Entidades.
13	Programación del servicio de la deuda.	Elaboración de información sobre vencimientos de los servicios de la deuda pública.	1-ago-24	30-ago-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
14	Preparación del anteproyecto de ley de presupuesto.	Análisis de los presupuestos jurisdiccionales. Preparación del anteproyecto de ley de presupuesto.	2-sep-24	13-sep-24	-Subsecretaría de Hacienda. -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
15	Ajuste y aprobación del anteproyecto de Ley.	Discusión y toma de decisiones de la máxima autoridad del Poder Ejecutivo.	9-sep-24	13-sep-24	-Gobernador.
16	Elaboración del proyecto definitivo.	Redacción del proyecto y mensaje a ser presentado a la Cámara de Diputados.	16-sep-24	30-sep-24	-Subsecretaría de Hacienda -Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
17	Redacción y presentación del informe PPG y Perspectiva Ambiental.	Preparación del informe de PPG 2024 y Ambiental 2024 a presentar junto con el proyecto de presupuesto 2025.	1-ago-24	13-sep-24	-Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.
18	Remisión del Proyecto.	Remisión del Proyecto de Ley de Presupuesto a la Cámara de Diputados de la Provincia del Chaco.	27-sep-24	30-sep-24	-Gobernador.
19	Comunicación.	Comunicación de proyectos finales a las jurisdicciones.	1-oct-24	4-oct-24	-Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria.

20	Comunicación.	Redacción de informe síntesis para comunicación a la ciudadanía.	7-oct-24	18-oct-24	-Ministerio de Hacienda y Finanzas.
----	---------------	--	----------	-----------	---