

PROVINCIA DEL CHACO
PODER EJECUTIVO

1016

RESISTENCIA, 22 MAY 2017

VISTO:

El expediente N° E5-2017-404/E del registro del Ministerio de Producción; la Ley Nacional N° 26.331; el Decreto Nacional N° 91/09; las Leyes Provinciales N° 6.180 y 6.409 -t.v.; los Decretos Provinciales N° 1.150/08, 3656/08 y 932/10; y

CONSIDERANDO:

Que en virtud del Artículo 124 de la Constitución Nacional, corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio;

Que el Artículo 44 de la Constitución Provincial expresa: "El bosque será protegido con el fin de asegurar su explotación racional y lograr su correcto aprovechamiento socioeconómico integral";

Que el Artículo 1° de la Ley Nacional N° 26.331 "establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para el enriquecimiento, la restauración, conservación, aprovechamiento y manejo sostenible de los bosques nativos, y de los servicios ambientales que éstos brindan a la sociedad. Asimismo, establece un régimen de fomento y criterios para la distribución de fondos por los servicios ambientales que brindan los bosques nativos";

Que el Artículo 2° de la Ley Nacional N° 26.331 asimismo, define que son los bosques nativos de la siguiente manera, se tratan de "...ecosistemas forestales naturales compuestos predominantemente por especies arbóreas nativas maduras, con diversas especies de flora y fauna asociadas, en conjunto con el medio que las rodea: suelo, subsuelo, atmósfera, clima, recursos hídricos, conformando una trama interdependiente con características propias y múltiples funciones; que en su estado natural le otorgan al sistema una condición de equilibrio dinámico y que brinda diversos servicios ambientales a la sociedad, además de los diversos recursos naturales con posibilidad de utilización económica. Se encuentran comprendidos en la definición tanto los bosques nativos de origen primario, donde no intervino el hombre, como aquellos de origen secundario formados luego de un desmonte, así como aquellos resultantes de una recomposición o restauración voluntarias";

Que el Artículo 3° de la Ley Nacional N° 26.331, entre sus objetivos determina los siguientes: Promover la conservación mediante el Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos; Implementar las medidas necesarias para regular y controlar la disminución de la superficie de bosques nativos existentes; Mejorar y mantener los procesos ecológicos y culturales en los bosques nativos que benefician a la sociedad; Fomentar las actividades de enriquecimiento, conservación, restauración mejoramiento y manejo sostenible de los bosques nativos;

Que el Artículo 6° de la Ley Nacional N° 26.331, ordena que todas las provincias deben sancionar un Ordenamiento Territorial de sus Bosques Nativos (OTBN) de acuerdo a criterios de sustentabilidad estableciendo las diferentes categorías de conservación en la que se encuentren en función del valor ambiental de las distintas unidades de bosques nativos y de los servicios ambientales que estos brinden;

ES FOTOCOPIA DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPLO
Gobernador
Provincia del Chaco

PROVINCIA DEL CHACO
PODER EJECUTIVO

Que conforme lo establece el Anexo a la Ley Nacional N° 26.331, el "potencial forestal" es el séptimo criterio de sustentabilidad ambiental para el ordenamiento territorial de los bosques nativos, y se lo define como "la disponibilidad actual de recursos forestales o su capacidad productiva futura, lo que a su vez está relacionado con la intervención en el pasado. Esta variable se determina a través de la estructura del bosque (altura del dosel, área basal), la presencia de renovales de especies valiosas y la presencia de individuos de alto valor comercial maderero...";

Que el Artículo 9° de la Ley Nacional N° 26.331, dispone que las diferentes categorías de conservación a determinar por los OTBN provinciales son las siguientes: Categoría I (rojo): sectores de muy alto valor de conservación que no deben transformarse; Categoría II (amarillo): sectores de mediano valor de conservación, que pueden estar degradados pero que a juicio de la autoridad de aplicación jurisdiccional con la implementación de actividades de restauración pueden tener un valor alto de conservación y que podrán ser sometidos a los siguientes usos: aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica; y la Categoría III (verde): sectores de bajo valor de conservación que pueden transformarse parcialmente o en su totalidad aunque dentro de los criterios de la presente ley;

Que el Artículo 12 de la Ley Nacional N° 26.331, crea el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos, establece sus objetivos, entre los cuales se encuentran: "promover planes de reforestación y restauración ecológica de bosques nativos degradados" (inciso d), y "promover la aplicación de medidas de conservación, restauración, aprovechamiento y ordenamiento según proceda" (inciso g);

Que el Artículo 40 de la Ley Nacional N° 26.331, expresa: "En los casos de bosques nativos que hayan sido afectados por incendios o por otros eventos naturales o antrópicos que los hubieren degradado, corresponde a la autoridad de aplicación de la jurisdicción respectiva la realización de tareas para su recuperación y restauración, manteniendo la categoría de clasificación que se hubiere definido en el ordenamiento territorial";

Que el Artículo 1° del Decreto N° 91/09, reglamentario de la Ley 26.331, define "restauración" como el "...proceso planificado de recuperación de la estructura de la masa original" y a la conservación como al "manejo del bosque nativo tendiente a mantener y/o recuperar la estructura original";

Que la restauración se trata de una actividad prevista en la Ley N° 26.331, como eje estratégico para la conservación de las zonas de conservación II (Amarillo) de los Ordenamientos Territoriales de los Bosques Nativos (OTBN), y por otro lado, se trata de una de las actividades que financia el "Fondo Nacional de Bosques", creado por la misma norma que se implementa desde hace muchos años en las provincias;

Que conforme a la Resolución N° 277/12 del Consejo Federal de Medio Ambiente (marco regulatorio del funcionamiento del fondo) contempla a la recuperación del bosque nativo como una de las actividades a financiar por dicho fondo conforme a los planes de manejo que la autoridad provincial de aplicación de la Ley N° 26.331 autorice (Artículo 13 -inciso d), Resolución N° 277/12);

Que la Ley N° 26.331 en su Artículo 18, expresa que "Los planes de manejo...deberán elaborarse de acuerdo a la reglamentación que para cada región y zona establezca la autoridad de aplicación de la jurisdicción correspondiente, quien deberá definir las normas generales de manejo y aprovechamiento";

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPPO
Gobernador
Provincia del Chaco

Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

PROVINCIA DEL CHACO
PODER EJECUTIVO

Que el Artículo 1º de la Ley Provincial Nº 2386 (t.v.) declara de interés público la defensa, regeneración, mejoramiento y ampliación de los bosques útiles, así como la promoción del desarrollo e integración adecuada de la industria forestal y la lucha contra las leñosas invasoras;

Que por Ley Provincial Nº 6.180, la Cámara de Diputados de la Provincia designó a la Subsecretaría de Recursos Naturales dependiente del Ministerio de Producción del Gobierno Provincial como Autoridad Local de Aplicación de la Ley Nacional Nº 26331;

Que por Ley Provincial Nº 6.409, se aprobó el "Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos" (OTBN) de la Provincia del Chaco, y reglamentó mediante el Decreto Provincial Nº 932/10;

Que la Ley Provincial Nº 6409 determina las categorías de conservación de Bosques Nativos, conforme a lo ordenado por el Artículo 6º de la Ley Nacional Nº 26.331;

Que el Artículo 5º de la Ley Nº 6.409, dispone las actividades que se desarrollarán en cada una de las categorías de conservación: a) Categoría I (Rojo): Las actividades se desarrollarán conforme la aprobación de un Plan de Conservación que incluirá a aquellas que contemplen la protección y el mantenimiento de las funciones ambientales, de las comunidades biológicas y de su diversidad, sin afectar lo que contengan en materia de flora, fauna ni su superficie. No se admitirán trabajos que impliquen la afectación y/o conversión de los bosques, excepto aquellos vinculados a planes o proyectos de infraestructura pública y/o planes o proyectos de la esfera pública o privada vinculados a la concreción de mejoras, sistematizaciones, caminos y sendas, cortafuegos, áreas de vigilancia y monitoreo u otras estrictamente justificadas en función del bienestar general; b) Categoría II (Amarillo): Las actividades que se podrán desarrollar serán todas aquellas que correspondan a las de la categoría I, y/o las que pudieran ejecutarse conforme la aprobación de un Plan de Manejo Sostenible, y/o plan de aprovechamiento del cambio de uso del suelo, el cuál incluirá a las que posibiliten el mantenimiento de la cobertura boscosa nativa, su restauración o enriquecimiento, forestación y reforestación; c) Categoría III (Verde): Las actividades que se podrán desarrollar serán todas aquellas que correspondan a los de la categoría I y II, y/o las que pudieran ejecutarse conforme la aprobación de un Plan de Aprovechamiento del Cambio del Uso del Suelo, el cual podrá contemplar la realización de desmontes con fines agropecuarios y/o forestales, para la concreción de infraestructuras públicas o privadas, aguadas, represas, caminos, urbanizaciones y sistematizaciones prediales;

Que el Manual de Manejo Forestal Sostenible para la Provincia del Chaco, expresa: "...el manejo de renovales se hace con la intención de mejorar la productividad futura del bosque y la calidad de los individuos... se regula la densidad de las plantas con un diámetro menor de 5 cm. La corta se realiza manualmente, eliminando... las plantas de diámetros menores y arbustos que compiten con individuos de la regeneración más fuertes y con potencialidad para ser árboles futuros. Debido al diámetro reducido de las plantas y a la densidad con la que suelen presentarse las manchas de regeneración, hay que tener cuidado a la hora de limpiar alrededor de la planta elegida para no dañar, o incluso cortar, a ésta" (Conforme punto 4.4.1, "Manual de Manejo Forestal para la Provincia del Chaco", Unique Forestry Consultants y Ministerio de Producción del Chaco, año 2006. Publicado en: <http://cedei.produccion.chaco.gov.ar/Bosques/Forestal%20N/MANUAL.pdf>);

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPLO
Gobernador

Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

Que la restauración ecológica es el proceso de ayudar en la recuperación de un ecosistema que ha sido degradado, dañado o destruido (conforme SER 2004);

Que la restauración ecológica tiene como objetivos, el restablecimiento de uno o más atributos ecológicos de un ecosistema, el cambio positivo en la relación entre los humanos y su entorno natural, la resolución de conflictos entre los sistemas productivos y los sistemas naturales, la recuperación del capital natural, entre otros;

Que el bosque nativo chaqueño presenta una tasa de crecimiento natural de 1m³ por hectárea por año para las zonas del bosque en zonas semiáridas, en cambio, aquellos bosques que se encuentren en el chaco húmedo su crecimiento es de 2m³ por hectárea por año. Si ese bosque es sometido a prácticas de manejo forestal, como las que se ilustran en el manual (manejo de renovales), ese rendimiento del crecimiento puede incrementarse en un cincuenta por ciento (50%) para las zonas semiáridas y duplicarse en el caso de los bosques en zonas húmedas (Conforme punto 2.2.2.4, p. 17, "Manual...", Ob. cit.);

Que de acuerdo a la última estadística de la Dirección de Bosques del Ministerio de Producción del Chaco, en materia de producción e industrial forestal, se requiere anualmente un promedio de 1.104.621 Tn de leña, rollo y rollizo de madera nativa para la industrialización de carbón, tanino, madera aserrada y muebles (Conforme "Estadística 2014". Dirección de Bosques. Publicado en: <https://drive.google.com/file/d/0BySd3Q6MLiNiX3NDb05fNG5GY2c/view>);

Que este escenario, demuestra la relevancia de la producción y la industria forestal en la Provincia del Chaco, y los desafíos para proteger este segmento de la producción y la economía, con el objeto, de planificar las políticas públicas en un escenario de lograr la sustentabilidad del sistema, pero al mismo tiempo, mejorarlo para que su rendimiento económico se mantenga, o incluso incrementa, para posibilitar el sostenimiento y/o aumento de la mano de obra de local;

Que en este sentido, se destaca como el dieciséis por ciento (16%) del empleo formal del Chaco se concentra en la actividad agrícola y forestal, ameritando ello, una especial atención a que si bien existen otras actividades como el comercio de las grandes ciudades y el sector de la construcción, la actividad agropecuaria en nuestra provincia es esencial para mantener la mano de obra local, y mucho más, a la actividad forestal que en varios de sus productos requiere de una labor artesanal (Documento: "Chaco, su historia en cifras", elaborado por el Consejo Federal de Inversiones, página 353. Publicado en <http://portal1.chaco.gov.ar/uploads/multimedia/archivo/Chaco%20su%20historia%20en%20cifras.pdf>);

Que el Parque Chaqueño, y los bosques nativos que forman parte de esta región, comprenden a la Provincia del Chaco, Formosa, Santiago del Estero, Salta, Jujuy, parte de la Provincia de Corrientes y el Norte de Santa Fé;

Que en la provincia del Chaco, como en todo el Parque Chaqueño, existen diversos organismos y entes públicos o privados que intervienen y desarrollan sus actividades relacionados a los bosques nativos que a su vez generar información y cuentan con experiencia que deben ser tenidos en cuenta a la hora de adoptar medidas de prevención, conservación y promoción de actividades productivas;

Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPLO
Gobernador

PROVINCIA DEL CHACO
PODER EJECUTIVO

Que en estas jurisdicciones se encuentran llevando adelante tareas vinculadas a la investigación científica en materia de bosques nativos y manejo forestal la Universidad Nacional del Nordeste (UNNE), la Universidad Nacional de Formosa (UNF), la Universidad Nacional de Santiago del Estero (UNSE), el CONICET, los Consejos Profesionales Agrónomos y Forestales, y el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INTA) a través de sus distintas Estaciones Experimentales y Agencias de Extensión Rural, como es el caso de las ubicadas en las localidades de Sáenz Peña, Villa Ángela, Las Breñas, Castelli, Pampa del Infierno, etc;

Que todos estos organismos generan permanentemente, en sus proyectos e iniciativas, información que se encuentra dispersa y que debe sistematizarse y acordar con las autoridades lineamientos mínimos para que puedan plasmarse en una decisión de Estado y que funcione como una orientación política para la industria y la producción forestal, de manera que se impuse el desarrollo pero también sean amigables con el ambiente,

Que esta actividad interinstitucional y de acuerdos entre los diferentes organismos, requiere de un espacio especial que genere recomendaciones y logre los consensos necesarios, para ello, la necesidad de un programa de gobierno especial que pueda nuclear estos organismos y acordar las recomendaciones que posteriormente se materializarán en normativas e instrumentos jurídicos del Gobierno Provincial a través de la autoridad de aplicación que es el Ministerio de Producción;

Que por la Ley Provincial N° 2.915, se creó el Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias y establece sus finalidades y funciones, siendo las principales: reunir y evaluar toda la información técnico - científica referente al aprovechamiento económico de los recursos proporcionados por el bosque y la actividad agropecuaria de la provincia, el país y el exterior -inciso a); realizar investigaciones y estudios con el fin de mejorar las técnicas existentes o encontrar otras nuevas, del procesamiento de materias primas de origen agropecuaria y forestal, así como del aprovechamiento económico de los sub productos -inciso b); mantener relaciones constantes con las universidades nacionales y con organismos estatales y privados de investigación aplicada, a efectos de seguir el desarrollo de trabajos y apoyar y colaborar con aquellos que ofrezcan intereses para el desarrollo de actividades agroindustriales o utilización de subproductos provenientes de industrias primarias -inciso c); brindar apoyo técnico y orientaciones a la actividad privada o estatal vinculada con la explotación de industrias que utilicen materias primas provenientes de los sectores de producción agrícola, forestal y pecuaria -inciso d);

Que no existen, a la fecha, recomendaciones técnicas que se precisen en la provincia del Chaco a través de la Dirección de Bosques es el organismo competente sobre esta técnica de manejo forestal;

Que las formaciones naturales de bosques no se comportan de la misma manera en todo el territorio provincial. Cada ecosistema forestal se presenta de diferente manera, y en contextos productivos distintos;

Que por ejemplo, no es lo mismo el ecosistema forestal en el Departamento Güemes donde existen algarrobales puros nativos que se desarrollan en suelos que nunca fueron sometidos a la actividad agropecuaria, como lo son, aquellos algarrobales que se presentan en sudoeste de la provincia que nacieron después de la explotación agrícola del suelo durante cincuenta (50) años y que al mismo tiempo son sometidas a un mecanismo de producción ganadero;

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normatización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPLO
Gobernador

Ing. ABEL GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

Que las técnicas recomendadas para cada zona de la provincia son diferentes, y ello hasta la fecha no está plasmado en documentos oficiales, que sean un lineamiento concreto para que el Gobierno provincial a través de la Autoridad de Aplicación (Subsecretaría de Recursos Naturales, Dirección de Bosques) pueda ser exigido;

Que es imprescindible que la restauración de las tierras, hábitat y sustento económico de las familias, sea más que una mera restauración, sino un instrumento para mejorar los medios de vida como la integridad ecológica, de modo que se logre un equilibrio entre los servicios, y bienes ecológicos y no solamente lograr una extensión en la cubierta forestal;

Que lograr la restauración con un sistema foresto ganadero, se convierte en un sistema de intensificación natural donde, los beneficios productivos derivan de los servicios eco-sistémicos;

Que resulta conveniente autorizar a imputar a la respectiva partida presupuestaria de la jurisdicción 5 -Ministerio de Producción, Fuente 10 y Fuente 11 Recursos provenientes de multas, inspecciones y tasas derivadas de la actividad Forestal, en virtud de la aplicación de las Leyes N° 2.386, 4.358 y Decreto N° 932/10 para las erogaciones que demande el cumplimiento del presente Decreto, de acuerdo con la naturaleza del gasto;

Que han tomado intervención en el presente trámite, la Asesoría General de Gobierno, mediante Dictamen N° 150/17 y la Contaduría General de la Provincia;

Que por lo expuesto precedentemente corresponde el dictado del presente Instrumento legal;

Por ello;

**EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DEL CHACO
DECRETA:**

Artículo 1º: Créase en el ámbito del Ministerio de Producción del Gobierno de la Provincia del Chaco el "Programa Provincial de Restauración de Bosques Nativos", con los objetivos de: recuperar todos o algunos de los atributos del bosque original, remediar ambientes forestales degradados, recuperar suelos, mantener los servicios eco-sistémicos que brindan los bosques a la sociedad, fomentar la potencialidad que significan los recursos forestales para la producción e industria de la provincia del Chaco, crear conciencia del buen uso de la capacidad de recuperación que tienen los bosques nativos aún en áreas desprovista de cobertura forestal, fomentar el uso de la restauración ecológica productiva, a través del Manejo de la Regeneración Natural de especies nativas colonizadoras y/o otros métodos de restauración aplicables.

Artículo 2º: Créase la "Unidad Ejecutora Provincial de Restauración de Bosques Nativos", al fin de la aplicación del programa establecido en el artículo precedente, que funcionará en el ámbito del Ministerio de Producción a través de la Subsecretaría de Recursos Naturales.

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPU
Gobernador
Provincia del Chaco

Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

PROVINCIA DEL CHACO
PODER EJECUTIVO

Artículo 3°: Apruébase las siguientes funciones de la Unidad Ejecutora creada en el presente Decreto Provincial: a) Diseñar un Plan Restauración de Bosques Nativo y una guía de Restauración de Ecosistemas Forestales degradados a los fines de promocionar las actividades y lograr un esquema normativo que permita acreditar su efectiva realización a través de la Dirección de Bosques de la Subsecretaría de Recursos Naturales; b) Seleccionar sitios pilotos demostrativos de Restauración de Bosques Nativos en áreas de nuestra provincia que impliquen ejemplos positivos de estas prácticas; c) Articular y convocar para el cumplimiento de los objetivos expuestos en el presente decreto a las Instituciones Públicas Municipales, Provinciales y Nacionales, Organizaciones Intermedias, al Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias (IIFA) y otras instituciones que puedan estar involucradas y tener injerencia en el desarrollo del "Programa Provincial de Restauración de Bosques Nativos".

Artículo 4°: Designase al Ministerio de Producción de la Provincia a través de la Subsecretaría de Recursos Naturales, como Autoridad a cargo de la Coordinación General de la "Unidad Ejecutora Provincial de Restauración de Bosques Nativos". El señor Ministro de Producción, en un plazo de siete (7) días contados a partir de la fecha del presente Decreto, nombrará por instrumento fundado a los responsables a cargo de la Unidad Ejecutora.

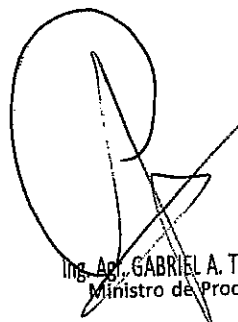
Artículo 5°: Facúltase al Ministerio de Producción de la Provincia a través de la Subsecretaría de Recursos Naturales, en su carácter de Autoridad de Aplicación en materia de Bosques Nativos, a dictar las normas complementarias y aclaratorias de la presente que fueren necesarias para facilitar el funcionamiento del "Programa Provincial de Restauración de Bosques Nativos".


Artículo 6°: Instrúyase a las diferentes áreas del Gobierno Provincial, entes autárquicos y organismos descentralizados, a poner a disposición de la Unidad Ejecutora creada por el presente Decreto, la colaboración de los equipos técnicos y profesionales, así como toda información que la misma solicite para dar cumplimiento con el presente instrumento legal.

Artículo 7°: Autorízase a imputar la erogación que demande el cumplimiento de lo establecido en el presente Decreto a la partida de presupuesto correspondiente a la Jurisdicción 5 -Ministerio de Producción, Fuente 10 y Fuente 11 -Recursos provenientes de multas, inspecciones y tasas derivadas de la actividad Forestal, de acuerdo con la naturaleza del gasto.

Artículo 8°: Comuníquese, dése al Registro Provincial, publíquese en forma sintetizada en el Boletín Oficial y archívese.

DECRETO N° 1016


Ing. Agr. GABRIEL A. TORTAROLO
Ministro de Producción

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

Prof. Ramona Beatriz Rodríguez
a/c Dcción. Contralor y Normalización
Subsecretaría Legal y Técnica

Ing. OSCAR DOMINGO PEPPPO
Gobernador
Provincia del Chaco